

Krajský úřad Ústeckého kraje

Odbor životního prostředí a zemědělství

Spisová značka: KUUK/029388/2023/21
Číslo jednací: KUUK/039837/2023
UID: kuukes8c130075
Počet listů/příloh: 6/0
Vyřizuje/linka: Ing. Jan Koutecký/970
Datum: 23.03.2023

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

Identifikační údaje:

Název: Aktualizace Plánu odpadového hospodářství Ústeckého kraje pro období 2016-2025 s výhledem do roku 2035

Charakter koncepce:

Plán odpadového hospodářství Ústeckého kraje (dále jen „POH ÚK II“) je dle ustanovení § 154 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, krajskou koncepcí pro oblast odpadového hospodářství na území Ústeckého kraje. Jeho závazná část byla vyhlášena vyhláškou Ústeckého kraje ze dne 29. února 2016, zveřejněnou ve věstníku předpisů Ústeckého kraje (platnost do roku 2025). Předmětem aktualizace je soulad se závaznou částí aktualizovaného Plánu odpadového hospodářství České republiky (květen/2022), který je nadřazeným závazným dokumentem pro vypracování plánu odpadového hospodářství krajů. Předpokládána aktualizace s výhledem do roku 2035 reflektuje změny odpadové legislativy a požadavky EU, ke kterým se Česká republika zavázala. Jedná se zejména o posilování již stanovených cílů stávajících nástrojů na prosazování a kontrolu plnění, které jsou dány novelizací předpisů v oblasti odpadového hospodářství od roku 2021.

Aktualizace Plánu odpadového hospodářství ČR reviduje cíle s ohledem na jejich pokračování po roce 2020. Číselná hodnota cíle je buď zachována, nebo v některých případech je nastavena podle nového požadavku evropského předpisu a nových vnitrostátních právních předpisů. Jsou nastaveny procentuální hodnoty pro jednotlivé již platné cíle, případně prodlouženo období, kdy mají být tyto cíle splněny.

U stávající koncepce POH ÚK II je provedena aktualizace analytické části, a to zejména z hlediska vývoje produkce a nakládání s odpady od roku 2016 do roku 2021. Dále je POH ÚK II aktualizován zejména z pohledu předcházení vzniku odpadů, využívání odpadů jako zdroje surovin a rozšířenou odpovědnost výrobce (EPR) v souladu s principy udržitelného rozvoje společnosti. Jsou stanoveny nové cíle pro komunální odpady, obaly, vybrané výrobky, potravinový odpad a další skupiny odpadů. Dochází k úpravě cílů pro předcházení vzniku odpadů. Stanovují se nové nástroje pro kontrolu a prosazování cílů POH ÚK II. Jsou také stanoveny nové cíle pro komunální odpady, obaly, vybrané výrobky, potravinový odpad a další skupiny odpadů.

Hlavním cílem POH II je i nadále zejména snižování produkce odpadů (předcházením jejich vzniku) a přesné nastavení dílčích cílů (v procentech) v jednotlivých segmentech odpadového hospodářství a dále nastavení konkrétního času (rok), kdy má být daného cíle dosaženo.

Vymezení dotčeného území:

POH ÚK II je krajskou koncepcí zpracovanou za účelem vytváření podmínek pro předcházení vzniku odpadů a nakládání s nimi v souladu se zákonem na celém území Ústeckého kraje.

Návrhové období:

Koncepce je zpracována pro období 2016 – 2025 s výhledem do roku 2030.

Předkladatel: Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem.

IČ: 70892156

Průběh zjišťovacího řízení:

Oznámení bylo příslušnému úřadu předloženo dne 15. 2. 2023. Zjišťovací řízení bylo následně zahájeno rozesláním oznámení a zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet (dále též jen „informace“), na úřední desce Ústeckého kraje dne 17. 2. 2023. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (<https://mzp.cz/sea>), kód koncepce ULK029K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla v elektronické podobě zaslána také dotčeným orgánům. Lhůta 20 dnů pro zaslání vyjádření k oznámení koncepce uplynula dne 9. 3. 2023.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, obdržel ve lhůtě vyjádření od 17 subjektů, přičemž z obsahu vyjádření nevyplývají zásadní připomínky. Požadavek na aplikaci procesu SEA nebyl vznesen v žádném z doručených vyjádření. Připomínky týkající se obsahu a rozsahu posouzení byly použity jako podklad pro vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení.

V uvedené lhůtě krajský úřad obdržel vyjádření následujících subjektů:

- Ústecký kraj – vyjádření ze dne 7. 3. 2023, spisová značka KUUK/029388/2023/12, č. j.: KUUK/038409/2023 (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Město Klášterec nad Ohří – vyjádření ze dne 27. 2. 2023, č. j.: EC 03792/2023, spisová značka S EC 02874/2023/3 (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Město Hoštka – vyjádření ze dne 7. 3. 2023, č. j.: 618/2023, (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Obec Světec – vyjádření ze dne 8. 3. 2023, zn.: Osvv/242/2023, (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství – vyjádření ze dne 7. 3. 2023, spisová značka KUUK/029388/2023/11, č. j.: KUUK/038168/2023 (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Krajská hygienická stanice – vyjádření ze dne 9. 3. 2023, spisová značka S-KHSUL 21216/2015, č. j.: KHSUL 10925/2023 (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Agentura ochrany přírody a krajiny, RP Správa CHKO České středohoří – vyjádření ze dne 7. 3. 2023, č. j.: SR/0445/CS/2015-8 (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Magistrát města Děčín – vyjádření ze dne 6. 3. 2023, č. j.: MDC/21094/2023 (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Magistrát města Most, odbor životního prostředí a mimořádných událostí – vyjádření ze dne 3. 3. 2023, zn.: MmM/038228/2023/OŽPaMU/MR (není uplatněn požadavek na další posouzení).

- Magistrát města Teplice, odbor životního prostředí – vyjádření ze dne 7. 3. 2023, zn.: MGMT OŽP 022238/2023/V-03_SEA/Mě (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Městský úřad Litvínov, odbor životního prostředí – vyjádření ze dne 7. 3. 2023, spisová značka: OŽP/1580/2023/KUE/208.3 (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Městský úřad Lovosice, odbor životního prostředí – vyjádření ze dne 3. 3. 2023, ev. č.: MULO 7432/2023 (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Městský úřad Litoměřice, odbor životního prostředí – vyjádření ze dne 8. 3. 2023, č. j.: MULTM/0021111/23/ŽP/VKu (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Městský úřad Žatec, stavební a vyvlastňovací úřad, životní prostředí – vyjádření ze dne 8. 3. 2023, č. j.: MUZA 9704/2023 (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Městský úřad Podbořany, odbor životního prostředí – vyjádření ze dne 8. 3. 2023, č. j.: ŽP/4215/2023/Bod (není uplatněn požadavek na další posouzení).
- Obvodní báňský úřad pro území kraje Ústeckého (dále jen „OBÚ“) – vyjádření ze dne 7. 3. 2023, zn.: SBS 08025/2023/OBÚ-04 (ze strany OBÚ není uplatněn požadavek na další posouzení). OBÚ úvodem konstatuje, že vzhledem k charakteru koncepce současně platného POH ÚK a ke zdůvodnění potřeby pořízení této koncepce nelze obecně vyloučit střet zájmů z hlediska ochrany a využití nerostného bohatství České republiky. Je doporučeno, aby byl jako (další) zdroj informací a dat ke koncepci využit mapový server České geologické služby (Surovinový informační systém), a podklady, poskytnuté OBÚ Krajskému úřadu Ústeckého kraje v rámci aktualizace ÚAP. Dále požaduje, aby nebylo opomenuto vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, a to ve vztahu k evidovaným CHLÚ, DP a k již prováděné hornické činnosti nebo činnosti prováděné hornickým způsobem.

Stanovisko příslušného úřadu: předmětem aktualizace je výhradně uvedení krajského plánu odpadového hospodářství do souladu s novým národním plánem odpadového hospodářství, schváleným v roce 2022 ve spojitosti s účinností nového zákona o odpadech. Jedná se o převzetí vyjmenovaných nových či nově formulovaných cílů národního plánu odpadového hospodářství především v oblasti recyklace, předcházení vzniku a odděleného soustředování odpadu, které nemůže mít po zbývající dobu platnosti plánu, tj. do konce roku 2025, žádný vliv na ochranu a využití nerostného bohatství. Doporučení OBÚ bude zohledněno při pořizování nového plánu odpadového hospodářství pro období od roku 2026.

- Město Podbořany – vyjádření ze dne 8. 3. 2023, č. j.: MHAS/5987/2023/Elb. Město přijalo usnesení, ve kterém bere oznámení na vědomí a požaduje do aktualizovaného POH ÚK II doplnit a schválit třídící linku směšného komunálního odpadu s depolymerizační jednotkou včetně odsouhlasení vynaložení veřejných prostředků na realizaci.

Stanovisko příslušného úřadu: konkrétní investiční záměry mohou být uvedeny pouze ve formě výčtu ve směrné části krajského plánu odpadového hospodářství, jsou-li nezbytné pro plnění stanovených cílů (§ 43 odst. 6 písm. d) zák. č. 185/2001 Sb. za použití § 154 odst. 2 zák. č. 541/2020 Sb.). Záměr města Podbořany však tuto podmínku nespĺňuje, protože využívání směšného komunálního odpadu prostřednictvím třídící linky zakončené depolymerizační (pyrolýzní) jednotkou není na území Evropské unie standardní technikou a dle dostupných informací jemu odpovídající zařízení nebylo zatím nikde v Evropské unii legálně zprovozněno. V České republice by to bylo podmíněno mimo jiné předchozím posouzením jeho vlivu na životní prostředí a povolením provozu vydaným po provedeném správním řízení, jehož výsledek obecně nelze předjímat. Při aktualizaci plánu proto není možné rozšířit přehled plánovaných záměrů v jeho směrné části o záměr uvedený v usnesení Rady města Podbořany.

Závěr:

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření obdržných k oznámení koncepce provedl Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, dle kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu zjišťovací řízení ve smyslu § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

„Aktualizace Plánu odpadového hospodářství Ústeckého kraje pro období 2016-2025 s výhledem do roku 2035“ nebude mít významný vliv na životní prostředí a veřejné zdraví, a nebude proto posuzován dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Odůvodnění:

Aktualizace POH ÚK II je koncepcí naplňující dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon). Proto bylo dle ustanovení § 10d odst. 1 zákona provedeno zjišťovací řízení, jehož cílem bylo zjištění, zda předložená koncepce může mít významný vliv na životní prostředí a zda bude posuzována podle tohoto zákona.

K závěru, že koncepci není nutné posuzovat dle zákona, dospěl příslušný úřad po zohlednění kritérií pro zjišťovací řízení dle přílohy č. 8 zákona:

1. Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

a) účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů

Koncepce je zpracována v jedné variantě. Z hlediska cílů koncepce je toto řešení dostačující.

b) míru, v jaké koncepcí stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje

Aktualizace POH ÚK II je obecnou koncepcí, která stanovuje zaměření a nastavuje cíle odpadového hospodářství na úrovni kraje, kterých je nutné v následujících letech dosáhnout tak, aby byly naplněny cíle v souladu s platnými právními předpisy a koncepcemi na národní a nadnárodní úrovni. Jelikož je jeho aktualizace zaměřena pouze na posílení stávajících cílů, nestanovuje nový rámec pro záměry a jiné činnosti, vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti, provozním podmínkám a požadavkům na přírodní zdroje. V aktualizovaném POH ÚK II nebudou s ohledem na úpravu a doplnění cílů a opatření v tomto směru žádné zásadní změny v oblasti sítě zařízení pro nakládání s opady.

c) míru, v jaké ovlivňuje jiné koncepce

Předkládaná koncepce zohledňuje změny v právních předpisech ČR v oblasti odpadového hospodářství od roku 2021 a související strategické dokumenty na národní úrovni. Dle charakteru změny stávající koncepce není předpoklad negativního ovlivnění jiných koncepcí. Vzhledem k opatření, která povedou k plnění cílů předcházení vzniku odpadů a využívání odpadů jako zdroje druhotných surovin, lze očekávat pozitivní spolupůsobení na úrovni jiných strategií (např. energetická a surovinová politika).

d) význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje

Aktualizace POH ÚK II upravuje vybrané cíle a opatření k předcházení vzniku odpadů, využívání odpadů jako zdroje surovin a rozšířenou odpovědnost výrobce v souladu s principy udržitelného rozvoje společnosti. Potenciální vlivy uplatnění aktualizované koncepce jsou tedy pozitivní z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

e) *vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně-ekonomických aspektů)*

Předpokládané vlivy koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví jsou celkově pozitivní. V obecné rovině je cílem koncepce aplikace environmentálně příznivějších opatření ve prospěch trvale udržitelného rozvoje při nakládání s odpady.

f) *problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci*

Aktualizace POH ÚK II s ohledem na charakter koncepce a na základě doručených vyjádření nepředpokládá významné vlivy na složky životního prostředí, včetně lokalit soustavy Natura 2000. Aktualizovaná koncepce má z hlediska problémů, definovaných ve strategii rozvoje Ústeckého kraje do roku 2027, pozitivní dopady (nadměrný podíl skládkování komunálního odpadu, stagnace využívání komunálního odpadu, odstraňování nebezpečných odpadů průmyslových výroby a ze sanací starých ekologických zátěží, rekultivace a zabezpečení uzavřených a uzavíraných skládek odpadů aj.)

g) *význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví (např. plány a programy v oblasti odpadového hospodářství nebo ochrany vod)*

Koncepce není v rozporu se závazky, které pro ČR vyplývají z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví. Koncepce tedy nepředstavuje významné dopady na oblast uplatňování evropského práva životního prostředí.

2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:

a) *pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu*

Vzhledem k charakteru koncepce a jejích cílů lze konstatovat, že koncepce nebude mít významný negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví.

b) *kumulativní a synergickou povahu vlivu*

Vzhledem k charakteru aktualizované koncepce nejsou významné kumulativní a synergické vlivy předpokládány.

c) *přeshraniční povahu vlivu*

S ohledem na účel a cíle koncepce nejsou předpokládány žádné přeshraniční vlivy.

d) *rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách, haváriích)*

Při uplatňování koncepce nejsou předpokládána rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví v souvislosti s přírodními katastrofami či haváriemi.

e) *závažnost a rozsah vlivu (velikost území a počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen)*

Významné negativní vlivy koncepce se nepředpokládají. Konkrétní dopady realizace projektů, tj. samotné výstavby záměrů, které mohou přímo ovlivňovat obyvatele dotčených částí, budou i nadále vyhodnoceny v rámci posuzování vlivu projektu na životní prostředí (tzv. proces EIA).

f) *důležitost a zranitelnost oblastí, která by mohla být zasažena, s ohledem na:*

i. *zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví*

Předkládaná Aktualizace POH ÚK II, i s ohledem na její charakter, nepředpokládá významné vlivy na složky životního prostředí, včetně lokalit soustavy Natura 2000, ani na kulturní dědictví.

ii. hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace

V souvislosti s uplatňováním koncepce nejsou očekávány potenciální negativní vlivy na obyvatelstvo.

iii. překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot

Uplatněním aktualizované koncepce nebude docházet k překračování norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot tak, jak jsou nastaveny v právních předpisech na ochranu životního prostředí.

iv. kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání

Uplatněním aktualizace POH ÚK II nevznikají další zábory půdního fondu. Jedná se pouze o zpřesnění některých cílů koncepce v souladu s republikovou strategií.

v. dopady změny klimatu

Není předpokládáno negativní ovlivnění klimatu.

g) dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni

Je zřejmé, že aktualizace POH ÚK II není v rozporu se závazky, které pro ČR vyplývají z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví. Koncepce tedy nepředstavuje významné dopady na oblast uplatňování evropského práva životního prostředí.

3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti:

Přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišné úrovni v téže oblasti je shledán jako nadbytečný. Kumulativní a synergické vlivy nad rámec hodnocené koncepce se nepředpokládají.

Lze uzavřít, že na základě oznámení koncepce, obsahu doručených vyjádření (bez požadavku na vyhodnocení SEA) v rámci zjišťovacího řízení a výše uvedených kritérií přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí dospěl příslušný úřad k závěru, že se jedná o koncepci, u které není předpoklad významných vlivů na životní prostředí, jež by odůvodňovaly nutnost posouzení dle tohoto zákona.

V případě následné realizace záměrů bude odpovídající ochrana jednotlivých složek životního prostředí a veřejného zdraví zajištěna v příslušných správních řízeních (územní řízení, stavební řízení), případně v procesech EIA.

Závěr zjišťovacího řízení není rozhodnutím podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, a nenahrazuje vyjádření dotčených orgánů státní správy, ani příslušná povolení podle zvláštních předpisů.

Ing. Irena Jeřábková
vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství